Объединение «Права человека в Беларуси»

Стратегический документ

Анализ ситуации на 2010 г. и политические рекомендации (отредактировано 21.09.2010)

- **Режим в условиях внешнеполитического давления**

Предстоящие 19 декабря 2010 г. президентские выборы в Беларуси пройдут под знаком существенного ухудшения отношений страны и президента Александра Лукашенко с Россией, напряжённого финансового и экономического положения, а также амбивалентных отношений с Европейским Союзом. Накануне выборов усиливаются также и репрессивные меры власти, направленные против диссидентов и оппозиционеров.

Общий кандидат от политической и гражданской оппозиции имел бы в случае свободных и справедливых выборов впервые со времени прихода Лукашенко к власти в 1994 г. реальный шанс на победу в выборах. Соглашение оппозиции по поводу единого кандидата кажется, однако, маловероятным.

Постепенно упраздняется привилегированный доступ белорусских товаров на российский рынок, а также выгодные относительно международного ценообразования условия на поставку газа для Беларуси. Стоимость поставки российского газа в Беларусь увеличилась по сравнению с 2005 г. в четыре раза. Актуальная стоимость составляет 193-194 US$ за кубический метр газа. В 2005 г. она находилась в пределах 48,6 US$. Дополнительно к этим осложнениям правительству и экономике приходилось преодолевать последствия международного экономического кризиса, справляться со спадом производства и сокращением российских субсидий на поставку нефти. Возрастает необходимость реформ в экономической сфере.

Москва стремится к приобретению российскими предприятиями лакомых кусочков белорусской экономики. Лукашенко, по существу, противостоит этому нажиму, но долго ли ещё?

Критика российских СМИ в адрес Лукашенко способствует формированию неблагоприятного общественного мнения о нём, несмотря на то, что он вплоть до недавних пор слыл «верным другом» Москвы.

Признание государственной независимости находящихся в составе Грузии республик Южная Осетия и Абхазия, требование о котором последовало также и со стороны Беларуси, было бы на руку российским властям, оправдывая их претензии на господство на постсоветском пространстве. Последствием этого для Беларуси могло бы быть порождение сомнений в прочности собственной независимости.

С февраля 2010 года в Беларуси на довольно значительные средства проводится кампания «Говори правду», имеющая с сентября вдобавок и собственного кандидата в президенты Владимира Некляева. Эта кампания стала возможна только благодаря благосклонности со стороны России и российской финансовой поддержке.

Во власти России ещё сильнее зажать Беларусь в тиски.

- **Беларусь и «Восточное партнёрство» Европейского Союза**

Несмотря на существенные дефициты трансформационного процесса, Беларусь, из соображений когерентной региональной политики Европейского Союза, всё же стала участницей «Восточного партнёрства», инициированного Европейским Советом в Праге 07.05.2009.

Развитие демократических государственных и общественных структур в странах-преемницах СССР, к которым относится также и Беларусь, остаётся важнейшей целью в рамках Восточного партнёрства для Европейского Союза и других европейских органов, таких, как Совет Европы и ОБСЕ.

На первой сессии Гражданского Форума Восточного партнёрства, состоявшейся 17.11.2009 в Брюсселе (она продолжится в ноябре 2010 года), для Беларуси и других восточноевропейских стран-участниц были сформулированы следующие требования:

- об облегчении регистрации неправительственных общественных организаций;
- о свободных и справедливых выборах;
- о свободе СМИ;
- о прекращении политических преследований противников режима

Европейские органы были призваны устранить ограничения в визовой политике и предоставить в первую очередь молодым людям неограниченную

возможность для получения образования и профессиональной практики.

Результаты совещаний докладываются не только Европейской Комиссии и Европейскому Совету, но - через избранных представителей от Форума - также и различным платформам Восточного партнёрства. Таким образом они попадают на повестку дня мультилатеральных организаций Партнёрства, членами которых являются правительственные представители. Первый доклад такого типа был предоставлен белорусским спикером Сергеем Мацкевичем по поручению Гражданского Форума 17-го ноября 2009-го года.
Весной 2011-го года на заседании министров будут подведены предварительные итоги по Восточному партнёрству.

Европейский Союз должен будет усилить свою политическую, финансовую, общественную активность в рамках Восточного партнёрства, с тем, чтобы придать достоверность своим действиям и обеспечить продолжительность экономических перспектив и общественных изменений.

За недостатком видимых и долговременных шагов на длинном пути демократической трансформации было практически заморожено и заключённое в 1995 году **Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве,** в особенности после хода Лукашенко с изменением Конституции в ноябре 1996-го года. Кроме того, Европейский Союз отклонял до сих пор и облегчение визового режима для Беларуси. Преследуемая Восточным Партнёрством цель обеспечить бóльшую свободу передвижений/путешествий даёт, наконец, повод для переговоров об облегчении визового режима, в том числе и для Беларуси. 17.11.2009 Совет Министров Европейского Союза поручил Комиссии подготовку переговоров с Беларусью.

Пользуясь кредитами МВФ и находясь соответственно под давлением этой международной организации, Беларусь взяла курс на реформирование финансовой экономики; в то же самое время модернизация промышленности не двигается с места. Необходимое для промышленного обновления реформирование политических и правовых рамочных условий несовместимо с авторитарным режимом и вольностями, которые он себе позволяет.

Ситуация в области прав человека остаётся неудовлетворительной и с позиции европейских организаций:

- по-прежнему производятся смертные приговоры;
- по-прежнему имеет место грубейшая манипуляция выборов;
- по-прежнему имеет место дискриминация негосударственных организаций с программами, нацеленными на демократические преобразования и соблюдение прав человека и имеющих контакты за рубежом, деятельности таких

организаций чинятся существенные препятствия;
- проведение демонстраций находится под жёстким контролем, препятствия к их проведению осуществляется при помощи административных мер, в т.ч. и применения краткосрочных тюремных заключений;
- дальнейшая монополия режима на СМИ (телевидение, радио, ежедневные газеты). Послабления для некоторых СМИ остаются исключениями;
- свобода преподавания и научных исследований остаётся лишь желанием. Растёт давление на учёных и институты по исследованию общественного мнения. Продолжается бойкот находящегося в изгнании независимого Европейского Гуманитарного Университета. Гимназия имени Якуба Колоса, преподавание в которой ведётся на белорусском языке, продолжает своё существование лишь как временное учебное заведение;
- Директивы учебных планов остаются в духе социалистического идеала – преобладания коллективного над личным, несмотря на то, что вопрос о переходе высшего образования к Болонской модели кажется решённым. Административный произвол вселяет неуверенность в преподавательский состав.

- **Рекомендации политикам**

Учитывая лабильную международную ситуацию Беларуси, для Европейского Союза было бы целесообразно развить **двойную стратегию:**

В первую очередь она должна быть направлена на развитие экономических отношений в рамках Восточного Партнёрства, также билатерально, с тем, чтобы способствовать модернизации белорусской промышленности и сельского хозяйства, не освобождая при этом режим от обязательств к демократическим реформам по критериям ноябрьской Парижской Хартии 1990-го года.

Во-вторых, двойная стратегия должна ориентироваться на связывание и соединение имеющегося билатерального и мультилатерального сотрудничества различных структур белорусского гражданского общества с гражданским обществом стран-членов ЕС, независимо от состояния отношений на государственном уровне. Для развития правового государства, социальной справедливости, образования и гражданского общества целесообразно было бы направить действия в рамках Восточного Партнёрства на сотрудничество с правительственными платформами.

К этому в частности относятся:

- беспошлинные выдачи виз;
- содействие в развитии местного наблюдения за выборами;
- образовательные программы и возможность практики во всех отраслях для

молодых белорусов;
- соединение гражданских инициатив с обеих сторон (например, Программа развития Федерального правительства ФРГ);
- конференции о Беларуси в научной, гражданской и политической сферах;
- организация в Европейском Союзе и государствах-членах ЕС уполномоченных для сотрудничества с гражданским обществом Беларуси.

Берлин, сентябрь 2010

Доктор Ханс-Георг Вик Председатель правления	Штефани Шиффер Заместитель председателя	Кристоф Беккер Заместитель председателя