

Зарегистрированное объединение  
«ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ»

**Доклад о стратегии– Ситуация в Беларуси и рекомендации для активных мер  
Европейского союза и его государств-членов: 2011 г.**

Сентябрь 2011 г.

I

**Ситуация**

1. Экономически-финансовый кризис в Беларуси, возникший из-за планового хозяйства и сокращения предоставленных Россией субсидий, ставит под вопрос действующий общественный договор между президентом, гарантирующим экономическую и социальную стабильность и обеспечивающим постепенное улучшение положения с одной стороны, и населением – с другой. На фоне такого положения дел в социальной и экономической сферах много людей с терпением реагировали на ограничения гарантированных международными договорами гражданских прав и прав человека. Теперь недовольство среди населения растёт, и также солидарность с жертвами преследований. Режим боится бунта, уже давно ставшего в головах многих граждан темой. Режим хочет предупредить этот бунт усилением репрессий. Лукашенко добивается у партнёров по ОДКБ, союзу, в который, наряду с Беларусью, входят Россия, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, принятия коллективной стратегии для предотвращения внутренних восстаний. Режим административными средствами пытается справляться с последствиями экономических и финансовых перебоев. Доминируемое Россией Евроазиатское экономическое сообщество выделило Беларуси значительный кредит. Российские кредиты сопрягаются с требованиями о приватизации белорусских предприятий; выделение новых кредитов МВФ остается вялой надеждой, которая при продолжающихся репрессиях вряд ли сможет оправдаться.

2. Президент ради сохранения собственной власти усиливает репрессии. Критикуют его за политику насилия не только на Западе, но и в Москве. Москва приветствует факт, что Лукашенко стал уязвимым. Для российской прессы разоблачение слабых сторон Лукашенко стало частью ежедневной рутины. Москва облегчает приём белоруссов на работу в России. Белорусские круги в Москве планируют на будущее. Возможные приемники Лукашенко, однако, в связи с усиливающимися среди населения в Беларуси отрицательными настроениями относительно перехода предприятий в российские руки, не столь охотно и только с трудностями будут готовы «перетягиваться в российский лагерь».

3. Европейский союз в многосторонних рамках Восточного партнёрства, несмотря на неудовлетворительное развитие внутри Беларуси, делает ставку на официальные и на укоренённые в обществе развития и деятельность, избегая при этом в рамках двусторонних отношений видимость обоснованного на доверии сотрудничества. Без освобождения всех политических заключённых не может быть нового начала. Нельзя, чтобы в будущих предвыборных кампаниях, например при регистрации в качестве кандидатов на выборах, для лидеров и сотрудников оппозиции возникли значимые в правовом отношении ограничения, обосновываемые уголовными делами против них.

Учитывая продолжающееся обострение ситуации в Беларуси, Объединение «Права человека в Беларуси» считает, что срочно необходимо назначение специального представителя Европейского союза по сотрудничеству с гражданским обществом в Беларуси, и также соответствующих представителей в некоторых государствах-членах ЕС (см. раздел II «Рекомендации по конкретным мерам» настоящей Стратегии).

4. Обитает невыраженная мысль о новой «сделке»: Финансовую поддержку за освобождение политических заключённых. Лукашенко объявляет о возможном освобождении заключённых и плавными формулировками предлагает проведение публичного круглого стола с гражданским обществом, при возможном участии представителей зарубежных стран.

5. Санкции. Существует единодушное мнение о том, что санкции должны быть целенаправленно сконцентрированы на меры против руководствующих кадров режима и против госпредприятий, подконтрольных приверженцам Лукашенко. На сотрудников госаппарата, ответственных за репрессии против гражданок и граждан,

отстаивающих свои основные права, со всей последовательностью должен быть наложен запрет на въезд в Европейский союз. Следует приостановить выделение западными организациями и национальными учреждениями кредитов Беларуси, пока не будут освобождены все политические заключённые, и пока не будет достигнуто устойчивое улучшение ситуации с правами человека.

б. В последствии репрессий, состоявшихся после 19-го декабря 2010 г. и из-за доступа белорусских властей к данным о банковских счетах в Варшаве и Вильнюсе, используемых неправительственными организациями, политические и правозащитные структуры гражданского общества, приобретшие через Восточное партнёрство ЕС авторитет на национальном и международном уровнях, потерпели существенное ослабление. Правозащитная часть гражданского общества почти полностью лишилась значимой политической дееспособности. Такое же приходится сказать о базисных организациях, которые в последние годы с помощью домашних структур организовали систематическое наблюдение за выборами.

## II

### **Рекомендации по конкретным мерам**

В сложных условиях, царствующих при существующем жёстком режиме, активная политика Европейского союза и государств-членов ЕС в отношении гражданского общества приобрела ещё большее значение, чем она и так имела в последние годы. Необходимо – как по политическим, так и по организационным соображениям – назначение специального представителя Евросоюза по вопросам углубления и расширения сотрудничества с гражданским обществом в Беларуси, и также назначение соответствующих специальных представителей на национальном уровне. Это – главная из мер, которые надо предпринять для достижения связной, эффективной и устойчивой политики европейских структур, национальных правительств и неправительственных организаций в Европе.

Важной задачей является также обеспечение эффективной защиты находящихся за рубежом белорусских граждан от нападений и манипуляций со стороны белорусских государственных или подконтрольных государству учреждений.

Эти меры должны быть предприняты срочным образом и должны сопровождаться мерами в других сферах, а именно:

- упразднением пошлин за получение визы и введением безвизового режима;
- поддержкой Восточного партнёрства, прежде всего выделением дополнительных средств для Гражданского форума;
- значительным расширением возможностей для молодых белоруссов работать или учиться за рубежом;
- поддержкой для домашнего наблюдения за выборами (в настоящее время БДИПЧ ОБСЕ ослаблено в связи с политической активностью Российской Федерации, происходящей на высоком и самом высоком уровнях);
- поддержкой для независимых СМИ;
- проведением в Берлине конференции (цикла конференций) по Беларуси, начиная с темы «Идентичность Беларуси в прошлом, настоящем и будущем»
- публикациями на тему «Беларусь и ЕС»;
- публикациями на тему «Права человека в Беларуси»;
- активной поддержкой для Европейского гуманитарного университета (ЕГУ) в Минске/Вильнюсе Федеративной Республикой Германия.

др. Ханс-Георг Вик

Штефани Шиффер

Кристоф Беккер

Председатель

Заместитель председателя

Заместитель председателя